

Обзор правоприменительной практики за 1 квартал 2024 года

Согласно пункту 21 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из основных мер профилактики коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В МОБУ Зареченская ООШ профилактика коррупции осуществляется, в том числе, путем рассмотрения не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

По итогам 1 квартала 2024 года вступившие в законную силу решения судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) МОБУ Зареченская ООШ и ее должностных лиц отсутствуют.

Также во исполнение вышеуказанных норм рабочей группой по рассмотрению вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений в 1 квартале 2024 года были рассмотрены приведенные ниже судебные решения.

1. Проведение транзакций с использованием банковских счетов родственников, может свидетельствовать о придании видимости

отсутствия конфликта интересов¹ (определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 15 февраля 2024 г., дело № 88-1555/2024).

Ф. обратилась в суд с иском к Сахалинской таможне о признании приказа об увольнении незаконным, восстановлении на службе, взыскании денежного довольствия за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда.

Как установлено судами и следует из материалов дела, Ф. проходила службу в должности начальника отдела тылового обеспечения Сахалинской таможни.

На основании приказа Сахалинской таможни от 26 апреля 2023 г. служебный контракт с Ф. прекращен, она уволена с замещаемой должности на основании пункта 1 статьи 29.2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» в связи с утратой доверия в случае непринятия сотрудником таможенных органов мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Основанием для издания приказа о прекращении служебного контракта и увольнения стали результаты проверки по факту возможного несоблюдения начальником отдела тылового обеспечения Сахалинской таможни Ф. обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в ходе которой установлено, что Ф., являясь должностным лицом, выполняющим организационно-распорядительные функции по линии тылового обеспечения таможенного органа, 24 сентября 2022 г. посредством мессенджера «WhatsApp» обратилась к И., представлявшей ООО «И», с которым у Сахалинской таможни заключены контракты на оказание услуг по содержанию в чистоте территории, прилегающей к административному зданию Сахалинской таможни, а также по содержанию в чистоте административного здания Сахалинской таможни, на общую сумму <данные изъяты> руб., с просьбой передать ей денежные средства в размере <данные изъяты> руб.

При этом Ф. с целью сокрытия факта получения от И. денежных средств, попросила последнюю перевести деньги не на свой счет, а на счет супруга своей дочери – О. Полученные средства Ф. обещала вернуть И. не позже 1 ноября 2022 г., тогда как вернула только в январе 2023 года. На протяжении трех месяцев 2022 года Ф. имела финансовые обязательства перед представителем исполнителя государственных контрактов Сахалинской таможни по направлению тылового обеспечения - ООО «И», что могло повлиять на надлежащее объективное и беспристрастное исполнение ею

¹https://9kas.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=10994872&case_uid=da6f98c6-56c2-41dc-93a4-e61f986e1af9&new=2800001&delo_id=2800001

должностных обязанностей. При этом о возникшем конфликте интересов либо о возможности его возникновения Ф. руководство Сахалинской таможни не уведомила, меры к урегулированию конфликта интересов не предприняла, тем самым допустив коррупционный проступок.

Разрешая спор и отказывая Ф. в удовлетворении исковых требований, суд первой инстанции, принимая во внимание установленные обстоятельства, руководствуясь положениями Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих», пришел к выводу о том, что факт коррупционного проступка подтвержден. Непринятие сотрудником таможенных органов мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», влечет увольнение такого сотрудника по пункту 1 статьи 29.2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» в связи с утратой доверия.

Порядок увольнения Ф. соблюден. Уведомление о проведении проверки было вручено Ф. 26 апреля 2023 г. О намерении представить какие-либо пояснения и доказательства Ф. не заявляла, равно, как не заявляла о намерении обратиться с ходатайством о проведении с нею беседы по вопросам, указанным в подпункте «б» пункта 22 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

С докладом Дальневосточного таможенного управления о результатах проверки Ф. была ознакомлена. При наложении дисциплинарного взыскания учитывалось то, что у Ф. имелись два неснятых дисциплинарных взыскания. Отказ в возбуждении уголовного дела по сообщению о совершении Ф. преступления, основанием для освобождения ее от дисциплинарной ответственности не является. Оснований для признания незаконными результатов проверки соблюдения истцом требований к служебному поведению суд не усмотрел, указав, что порядок проведения проверки не нарушен. Сведения, полученные в ходе проведения проверки сообщения о

преступлении, подтверждают доводы ответчика о наличии конфликта интересов и неприятия истцом мер к его урегулированию.

Суд апелляционной инстанции согласился с такими суждениями и приведенным в решении правовым обоснованием, отклонив апелляционную жалобу истца.

Девятый кассационный суд общей юрисдикции также указал, что увольнение истца произведено законно, и оснований для ее восстановления на службе не имеется. Занимая должность начальника отдела тылового обеспечения Сахалинской таможни, Ф. осознавала, что вступление в имущественные отношения с И., представлявшей интересы ООО «И», оказывающего клининговые услуги Сахалинской таможне, приведет либо может привести к возникновению конфликта интересов. При этом, придавая видимость отсутствия конфликта интересов, денежные средства (заем) от И. она получила путем проведения транзакции с использованием банковского счета своего родственника. О возможности возникновения конфликта интересов и об обязательствах имущественного характера перед И. руководителю Сахалинской таможни Ф. не сообщила, что соответственно повлекло утрату доверия и, как следствие, увольнение со службы в таможенных органах.

Определением Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 15 февраля 2024 г. по делу № 88-1555/2024 решение Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области от 19 июля 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 17 октября 2023 г. оставлено без изменения, кассационная жалоба Ф. – без удовлетворения.

3. Конфликт интересов является оценочной категорией. Следовательно, для квалификации ситуации в качестве конфликта интересов в целях противодействия коррупции, необходимо достоверно установить одновременное наличие следующих обстоятельств: наличие личной заинтересованности; фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности; наличие связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий² (определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 18 января 2024 г., дело № 88а-2452/2024).

Прокурор Курганинского района, действующий в интересах Российской Федерации, обратился в Курганинский районный суд Краснодарского края с административным иском заявлением, в котором, с учетом уточнения

²https://4kas.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=30328827&case_uid=fa52719c-8c66-45f3-b024-ae6c8c794220&new=0&delo_id=43

требований, просил досрочно прекратить полномочия депутата Совета муниципального образования Курганинский район Краснодарского края Б. в связи с утратой доверия в связи с непринятием мер по предотвращению конфликта интересов.

В обоснование административного иска прокурор указал, что по результатам проведенной прокуратурой Курганинского района проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности Совета установлено, что 15 декабря 2021 г. состоялась девятнадцатая сессия Совета, в которой принимала участие депутат Б., также занимающая должность директора средней общеобразовательной школы № 8 (далее - СОШ № 8). Данное учебное учреждение финансируется из бюджета муниципального округа Курганинский район. Одним из вопросов сессии явилось утверждение бюджета муниципального округа Курганинский район на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, которым в том числе утверждены бюджетные ассигнования СОШ № 8 в размере более <данные изъяты>. Б. проголосовала за принятие бюджета в части финансирования, в том числе и СОШ № 8, не воздержавшись, не сообщив о конфликте интересов. По мнению прокурора, Б. вправе сама распоряжаться бюджетными средствами, выделенными СОШ № 8, следовательно, могла заключить контракты с лицами, находящимися с ней в родстве либо свойстве. В 2022 году на выделенные СОШ № 8 денежные средства Б. заключила более 50 контрактов и договоров. 24 ноября 2022 г. прокуратурой Курганинского района в адрес Совета внесено представление, которое рассмотрено 14 декабря 2022 г., направлен ответ о том, что в действиях Б. не усматривается конфликта интересов при голосовании по бюджету, следовательно, прекращение ее полномочий невозможно. Указанное бездействие Совета по досрочному прекращению полномочий депутата Совета Б. при непринятии ею мер по предотвращению конфликта интересов нарушает основополагающие принципы противодействия коррупции в Российской Федерации, в связи с чем прокурор обратился в суд.

Решением Курганинского районного суда Краснодарского края от 4 мая 2023 г. в удовлетворении административного иска отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Краснодарского краевого суда от 20 июля 2023 г. решение Курганинского районного суда Краснодарского края от 4 мая 2023 г. оставлено без изменения.

Судами установлено, что Б. с 11 сентября 2014 г. является директором СОШ № 8, с сентября 2020 г. - депутатом Совета VII созыва, избранным по трехмандатному избирательному округу № <данные изъяты>.

Согласно Уставу СОШ № 8 является некоммерческой организацией, осуществляет свою деятельность за счет средств краевого бюджета и бюджета муниципального округа Курганинский район; учреждение в лице директора вправе заключать договоры, приобретать имущественные права; директор учреждения осуществляет непосредственное руководство учреждением,

имеет право распоряжаться имуществом, материальными ценностями, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность.

15 декабря 2021 г. состоялась девятнадцатая сессия Совета, в которой принимала участие депутат Б. Одним из вопросов сессии явилось утверждение бюджета муниципального округа Курганинский район на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов, которым в том числе утверждены бюджетные ассигнования СОШ № 8 в размере <данные изъяты>.

Согласно протоколу девятнадцатой сессии Совета из 18 присутствующих депутатов за принятие бюджета муниципального округа Курганинский район проголосовало «ЗА» 18 депутатов, в том числе и Б.

24 ноября 2022 г. прокурором Курганинского района Краснодарского края в Совет внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции с требованием принятия мер к устранению нарушений закона, причин и условий им способствовавших, привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в совершении нарушений.

По результатам рассмотрения представления прокурора Советом принято решение, оформленное протоколом, о принятии информации об итогах работы комиссии по рассмотрению представления прокурора Курганинского района к сведению.

Председатель Совета М. сообщил, что представление об устранении нарушений законодательства рассмотрено. Совет полагает, что конфликт интересов в действиях депутата Б. отсутствует.

Судами отмечено, что в целях обеспечения достоверной квалификации конкретной ситуации в качестве конфликта интересов необходимо учитывать, что конфликт интересов является оценочной категорией. Следовательно, для квалификации ситуации в качестве конфликта интересов в целях противодействия коррупции необходимо достоверно установить одновременное наличие следующих обстоятельств: наличие личной заинтересованности; фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности; наличие связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 данной статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 названной статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком

родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Разрешая заявленные прокурором требования и отказывая в их удовлетворении, суд первой инстанции и согласившийся с ним суд апелляционной инстанции исходили из того, что факт заключения контрактов с лицами, находящимися с Б. в родстве, свойстве, не установлен, такие доказательства прокурором Курганинского района Краснодарского края в материалы дела не представлены. Договоры и контракты, заключенные в 2022 году СОШ № 8 в лице директора Б., действующей на основании Устава, оплата по которым происходила из средств, выделенных учебному учреждению в результате голосования 15 декабря 2021 г., проверены прокуратурой Курганинского района, и нарушений законодательства о противодействии коррупции не выявлено.

Судебная коллегия по административным делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции согласилась с выводами нижестоящих судов о том, что прокурором не приведены какие-либо конкретные сведения о наличии коррупционной составляющей депутата Б. при заключении 19 договоров, указанных в протесте прокурора, а сам факт заключения договоров этим депутатом не образует юридического состава конфликта интересов в том смысле, как он понимается в законодательстве о противодействии коррупции.

Определением Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 18 января 2024 г. по делу № 88а-2452/2024 решение Курганинского районного суда Краснодарского края от 4 мая 2023 г. и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Краснодарского краевого суда от 20 июля 2023 г. оставлено без изменения, кассационное представление прокурора Краснодарского края - без удовлетворения.